



**COMUNE DI PAVIA**

Delibera N. 37/08

D E L I B E R A Z I O N E

per estratto dal verbale d'adunanza del giorno 30 Ottobre 2008 – convocata alle ore 21.00.

Seduta pubblica di prima convocazione.

L'anno duemilaotto il giorno trenta del mese di Ottobre nella Sala Maggiore del Civico Palazzo Mezzabarba, convocatosi a cura del Presidente del Consiglio Comunale Dott. Giuliano Ruffinazzi, con avviso scritto a norma di Legge e sotto la Presidenza dello stesso, assistito dal Segretario Generale Dott. Pietro Paolo Mileti si è riunito il Consiglio Comunale, per deliberare sull'oggetto di cui in epigrafe:

Presenti i Signori:

Sindaco: Piera Capitelli ed i seguenti Consiglieri comunali: Bruni Sandro, Assanelli Piero Sandro, Sgotto Raffaele, Greco Luigi, Gimigliano Valerio, Trivi Pietro, Sinistri Monica, Niutta Cristina, Conti Carlo Alberto, Duse Luigi, Castagna Fabio, Minella Walter, Galliena Giovanni, Cappelletti Claudia, Meriggi Nadia, Cinquini Carlo, Marchesotti Ilaria, Ghezzi Maria Angela, Locardi Mario, Spedicato Antonio, Filippi Filippi Luca, Artuso Alberto Pio, Bobbio Pallavicini Antonio, Molina Luigi, Palumbo Calogero, Fracassi Mario Fabrizio, Labate Dante, Galandra Marco, Veltri Walterandrea, Trimarchi Virginia, Magni Giovanni, Di Tomaso Pasquale, Campari Irene Antonia, Zorzoli Angelo, Ferrari Alberto Antonio.

Totale presenti con il Presidente: n. 37

Assenti i Consiglieri: Centinaio Gian Marco, Veltri Cornelio, Danesino Mauro, Mazzilli Denny.

Totale assenti n. 4

Sono presenti altresì gli Assessori:

Filippi Filippi Ettore, Portolan Roberto, Sacchi Franco, Brendolise Francesco.

**OGGETTO:** APPROVAZIONE DELLE “LINEE GUIDA PER L’ELABORAZIONE DEL PIANO DI GOVERNO DEL TERRITORIO AI SENSI DELLA LEGGE N. 12 DEL 11 MARZO 2005.”

**Il Presidente** pone in discussione la proposta di deliberazione iscritta al numero 1 dell'O.d.g. della seduta odierna avente ad oggetto: "APPROVAZIONE DELLE "LINEE GUIDA PER L'ELABORAZIONE DEL PIANO DI GOVERNO DEL TERRITORIO AI SENSI DELLA LEGGE N. 12 DEL 11 MARZO 2005."

Nelle sedute di Consiglio Comunale del 6 Ottobre 2008, 13 Ottobre 2008 e 20 Ottobre 2008 sono stati votati gli emendamenti alle "linee guida per l'elaborazione del piano di governo del territorio" presentati alla segreteria del Consiglio Comunale.

**Il Presidente** pone in discussione l'emendamento n. 77 Prot. Gen. n. 23773/08 presentato dai Consiglieri Niutta ed altri, qui di seguito riportato:

*"A pag. 4 delle premesse della delibera al punto "Ritenuto infine che, al fine di procedere speditamente..."*

*Eliminare: da "Ritenuto infine che" a " con l'approvazione delle Linee Guida in oggetto,"*

*e sostituire con: "Ritenuto che al fine di favorire la partecipazione dei vari attori presenti sul territorio onde giungere ad una politica urbana quanto più condivisa sia opportuno consentire la presentazione di ulteriori istanze entro 30 gg. dalla pubblicazione della presente delibera"*

Segue la discussione riportata nell'apposito elaborato;

(Entra il Consigliere Danesino. Presenti n. 38)

Al termine della discussione **il Presidente** pone in votazione, per alzata di mano, l'**emendamento n. 77** (Prot. Gen. n. 23773/08) modificato a seguito della discussione emendamento che **viene approvato** all'unanimità dai 38 Componenti il Consiglio Comunale presenti e votanti.

L'**emendamento n. 77** alla premessa della proposta di deliberazione delle Linee Guida al PGT, **approvato** viene qui di seguito trascritto:

"Alla fine del secondo capoverso dopo le parole: "... oggi pervenuti" aggiungere la seguente frase: "e orienteranno l'eventuale proposizione di nuovi contributi collaborativi alla stesura del piano da presentarsi entro il 31 gennaio 2009."

Successivamente, nei richiami di legge dopo "Visti" modificare "l'articolo 48" con "l'articolo 42" e togliere "l'articolo 22 dello Statuto Comunale".

**Il Presidente** pone in discussione l'emendamento n. 78 Prot. Gen. n. 23776/08 presentato dai Consiglieri Niutta ed altri qui di seguito riportato:

"Si propone di espungere dall'impianto del documento "Linee Guida per il PGT" l'allegato 2 relativo alle istanze pervenute per l'avvio del procedimento di formazione del PGT."

Segue la discussione riportata nell'apposito elaborato.

Al termine della discussione l'Assessore Franco Sacchi chiede una breve sospensione.

Alle ore 23.07 la seduta è sospesa.

Alle ore 23.21 la seduta riprende.

Alla ripresa dei lavori risultano presenti i seguenti Componenti il Consiglio Comunale: Sindaco Piera Capitelli, Bruni Sandro, Assanelli Piero Sandro, Sgotto Raffaele, Greco Luigi, Gimigliano Valerio, Trivi Pietro, Sinistri Monica, Niutta Cristina, Conti Carlo Alberto, Duse Luigi, Castagna Fabio, Minella Walter, Galliena Giovanni, Cappelletti Claudia, Meriggi Nadia, Cinquini Carlo, Marchesotti Ilaria, Ghezzi Maria Angela, Locardi Mario, Spedicato Antonio, Ruffinazzi Giuliano, Filippi Filippi Luca, Artuso Alberto Pio, Bobbio Pallavicini Antonio, Molina Luigi, Palumbo Calogero, Fracassi Mario Fabrizio, Labate Dante, Galandra Marco, Veltri Walterandrea, Trimarchi Virginia, Magni Giovanni, Di Tomaso Pasquale, Campari Irene Antonia, Zorzoli Angelo, Ferrari Alberto Antonio, Danesino Mauro. Presenti n. 38.

(Escono i Consiglieri: Campari, Bobbio Pallavicini, Sinistri. Presenti n. 35)

Segue la discussine riportata nell'apposito elaborato;

Al termine della quale **il Presidente** pone in votazione, per alzata di mano, l'**emendamento n. 78** (Prot. Gen. n. 23776/08), emendamento che **viene approvato** all'unanimità dai 35 Componenti il Consiglio Comunale presenti e votanti.

(Entrano i Consiglieri: Campari, Bobbio Pallavicini. Presenti n. 37)

L'emendamento n. 78, approvato viene qui di seguito trascritto:

“Si propone di espungere dall'impianto del documento “Linee Guida per il PGT” l'allegato 2 relativo alle istanze pervenute per l'avvio del procedimento di formazione del PGT.”

Il Consigliere Fracassi chiede cinque minuti di sospensione.

Alle ore 23.24 la seduta è sospesa.

Alle ore 00.33 la seduta riprende.

Alla ripresa dei lavori risultano presenti i seguenti Componenti il Consiglio Comunale: Sindaco Piera Capitelli, Bruni Sandro, Assanelli Piero Sandro, Sgotto Raffaele, Greco Luigi, Gimigliano Valerio, Trivi Pietro, Niutta Cristina, Conti Carlo Alberto, Duse Luigi, Castagna Fabio, Minella Walter, Galliena Giovanni, Cappelletti Claudia, Meriggi Nadia, Cinquini Carlo, Marchesotti Ilaria, Ghezzi Maria Angela, Locardi Mario, Spedicato Antonio, Ruffinazzi Giuliano, Filippi Filippi Luca, Artuso Alberto Pio, Bobbio Pallavicini Antonio, Molina Luigi, Palumbo Calogero, Fracassi Mario Fabrizio, Labate Dante, Galandra Marco, Veltri Walterandrea, Trimarchi Virginia, Magni Giovanni, Di Tomaso Pasquale, Campari Irene Antonia, Zorzoli Angelo, Ferrari Alberto Antonio, Danesino Mauro. Presenti n. 37.

## IL CONSIGLIO COMUNALE

### Premesso che:

- il Comune di Pavia è dotato di Piano Regolatore Generale, approvato dalla Giunta Regionale con deliberazione n.VII/12961 del 9 maggio 2003 e divenuto efficace dalla data di pubblicazione al BURL della medesima delibera, avvenuta in data 19 novembre 2003 sul BURL Serie Inserzioni , n. 47;

- la nuova legge per il governo del territorio varata dalla Regione Lombardia nel marzo del 2005 e s.m.i., impone una nuova sfida alle comunità locali che, nell'arco di un quadriennio, devono adeguare i propri strumenti urbanistici al recente impianto normativo che vede il definitivo superamento dello strumento del piano regolatore;
- in particolare, la L.R. n. 12/2005 e s.m.i. definisce all'art. 6 il Piano di Governo del territorio quale strumento di pianificazione comunale, precisando altresì, all'art. 25, che “gli strumenti urbanistici comunali vigenti conservano efficacia fino all'approvazione del PGT e comunque non oltre quattro anni dalla data di entrata in vigore della presente legge”;
- pertanto, il Piano di Governo del Territorio, di cui all'art. 8 della L.R. 12/2005, nelle sue articolazioni del Documento di Piano, del Piano dei Servizi e del Piano delle Regole è lo strumento che governerà in modo organico lo sviluppo della nostra città nel prossimo futuro;
- in considerazione della necessità di pervenire alla condivisione dei contenuti in materia di politica urbana, nonché alla opportunità di far partecipare al processo decisionale i vari attori presenti sul territorio si è ritenuto di dover formulare una prima proposta di indirizzo dell'Amministrazione, le cui indicazioni possano fornire contenuti e temi rispetto cui innescare il dibattito su strategie, obiettivi, azioni e modalità attuative del PGT, con tutte le componenti sociali ed economiche della città, e più in generale con i cittadini.

**Ritenuto che** le presenti “Linee Guida”, delineate secondo l'impostazione metodologica e di contenuto sotto sintetizzata, definiscono un quadro sufficientemente ampio dei principi generali ispiratori della nuova azione di piano, delle indicazioni strategiche ed operative, tale da rispondere alla finalità di costituirsi quale “documento di indirizzo”.

**Evidenziato che:**

- i risultati della “fase di ascolto” e la definizione dei principali indirizzi per la formazione del nuovo PGT, costituiscono i materiali di riflessione cui si rivolgono le Linee Guida, indirizzi e strategie coerenti con il programma politico di insediamento del Sindaco e della Giunta, ma anche con le considerazioni più tecniche derivanti dalla valutazione del vigente PRG, ormai entrato nella fase cruciale della sua attuazione;
- pertanto, l'impostazione di metodo sulla base della quale sono state delineate le “Linee Guida”, propone una visione integrata dell'urbanistica e della pianificazione territoriale ove accanto alle tematiche più propriamente disciplinari emergono le relazioni con gli indirizzi per la ridefinizione del sistema del welfare community e per il riorientamento delle reti con i centri di eccellenza del territorio, Università e Istituzioni sanitarie in primo luogo, mentre l'operazione “tecnica” del nuovo PGT rispetto al piano in vigore sarà quella dell'adeguamento, della “messa a punto”, aggiornando alcuni contenuti, migliorando alcuni meccanismi normativi in virtù di una loro maggiore semplificazione; in generale, facilitando le procedure e agevolando il perseguimento degli obiettivi.

**Richiamati** i temi maggiormente innovativi che si ritiene opportuno informino l'elaborazione del nuovo strumento di governo del territorio quali: la promozione dello sviluppo sostenibile e della protezione dell'ambiente attraverso l'integrazione fra processo di piano e processo di valutazione ambientale sia nelle fasi di analisi-interpretazione del territorio e della città sia nelle fasi di elaborazione delle strategie del PGT; la declinazione del modello di pianificazione perequativa al

fine di valorizzarne i vantaggi connessi; la messa a punto di una più incisiva politica abitativa estesa a tutte le categorie del bisogno con particolare riferimento all'edilizia residenziale pubblica nelle sue più recenti articolazioni tipologiche; il consolidamento e rafforzamento delle sinergie con le attività eccellenti presenti sul territorio al fine di una maggiore strutturazione del loro ruolo all'interno delle politiche di sviluppo urbano; la relazione con il territorio circostante, sia a corto raggio che a scala più vasta; il consolidamento dell'alto profilo del sistema dei servizi esistente e il suo potenziamento e razionalizzazione come condizione per lo sviluppo, con particolare attenzione ad azioni rivolte alla riqualificazione delle periferie; la valorizzazione e la promozione di interventi di mobilità sostenibile; la valorizzazione del paesaggio, nelle sue diverse connotazioni e identità, e del centro storico.

#### **Dato atto che:**

- in coerenza con il principio del coinvolgimento responsabile della città nella progettualità territoriale, la Giunta Comunale con Delibera n. 93 del 31/03/2006, approvava l'avvio del procedimento di formazione degli atti costituenti il Piano di Governo del Territorio (legge regionale 11 marzo 2005 n. 12), al fine di raccogliere, da tutti gli attori coinvolti nello sviluppo della città, istituzionali e non, cittadini, operatori sociali ed economici, le diverse istanze maturate da chi affronta quotidianamente i temi legati alla città, all'utilizzo delle sue strutture e impianti e alla sua trasformazione, dando termine ordinatorio per detta presentazione per la data del 30/05/2006;
- in attuazione della Delibera della Giunta Comunale n. 93 del 31/03/2006, è stato dato pubblico avviso di avvio del procedimento per la redazione degli atti del P.G.T. mediante pubblicazione nelle forme ordinarie (albo comunale, sito internet del Comune, bacheche cittadine per le comunicazioni istituzionali) nel periodo aprile 2006 – maggio 2006, nonché sui quotidiani locali (La Provincia Pavese del 14 aprile 2006) e nazionali (Il Corriere della Sera del 12 aprile 2006), al fine di sollecitare suggerimenti e proposte da parte di chiunque abbia interesse, anche per la tutela di interessi diffusi (articolo 13 comma 2 della legge regionale);
- con Delibera n. 195 del 4/08/2006, la Giunta Comunale incaricava il personale del Settore Ambiente e Territorio per la redazione del Piano di Governo del Territorio ai sensi della legge regionale 11 marzo 2005 n. 12, programmando, al contempo, le attività e le fasi di lavoro nelle quali è, appunto, prevista l'elaborazione delle "Linee guida";
- con Delibera della Giunta Comunale n. 37 del 15/02/2008, venivano altresì approvati gli adempimenti connessi all'avvio del procedimento di valutazione ambientale strategica nell'ambito della procedura di elaborazione del P.G.T., giusto quanto previsto negli "Indirizzi per la valutazione ambientale di piani e programmi" di cui all'articolo 4 della LR 12/2005 approvati con Delibera del Consiglio Regionale in data 13.03.2007 n° VIII/ 351, così come specificati con Deliberazione di Giunta Regionale 27 dicembre 2007 n° 8/6420 "Determinazione della procedura per la Valutazione Ambientale di Piani e Programmi – VAS (art.4 L.R. n° 12/2005; d.c.r. n°351/2007).

#### **Dato altresì atto che:**

- a seguito dell'avviso di cui alla Delibera della Giunta Comunale n. 93 del 31/03/2006, sono pervenute all'Amministrazione Comunale, alla data del 6 Maggio 2008 n.130 istanze, la cui

istruttoria tecnica di massima, è stata curata degli uffici; ~~è contenuta in allegato alle~~ “Linee guida” di cui all’oggetto; (emendamento n. 78 Prot. Gen. n. 23776/08)

- in data 28/03/2008, successivamente ad una serie di incontri preliminari con il Comitato di Direzione, Enti e società pubbliche (ARPA, ASL, ATO, PTicino, ASM, FS, Line, Soprintendenza Beni architettonici), associazioni (ambientaliste, agricoltori, industriali, ordini professionali, ecc.), Comitati di Quartiere e Commissione Consiliare, in cui è stata illustrata la bozza delle presenti “linee guida”, raccogliendo valutazioni e suggerimenti, veniva convocata la Prima Conferenza di Valutazione per la VAS relativamente al PGT del Comune di Pavia;
- in data 7/04/08 la bozza delle “linee guida” è stata illustrata in Consiglio Comunale e successivamente presso le sedi di tutti i Comitati di Quartiere.

**Ritenuto infine che**, al fine di procedere speditamente alla elaborazione del Piano di Governo del Territorio, ai sensi della legge regionale vigente, la raccolta di istanze in termini di continuità della “fase di ascolto” è da ritenersi conclusa, per quanto concerne la prima fase, con l’approvazione delle Linee Guida in oggetto, evidenziando altresì che i contenuti delle stesse Linee Guida consentiranno la valutazione dei contributi fino ad oggi pervenuti *e orienteranno l’eventuale proposizione di nuovi contributi collaborativi alla stesura del piano da presentarsi entro il 31 gennaio 2009 (Emendamento n. 77 Prot. Gen. n. 23773/08)*

Visti :

- l’articolo **42** del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267;
- la legge 17 agosto 1942 n. 1150;
- la legge regionale 11 marzo 2005 n. 12 e s.m.i.;

**Visto** il parere favorevole sulla presente deliberazione espresso in relazione alla regolarità tecnica ed allegato per costituire parte integrante e sostanziale;

Visto il parere espresso dalla competente Commissione Consiliare;

(Esce il Consigliere Galandra. Presenti n. 36)

Sentita la discussione riportata nell’apposito elaborato.

**Il Presidente** pone in votazione, per alzata di mano, la proposta di deliberazione avente ad oggetto: “Approvazione delle Linee guida per l’elaborazione del piano di governo del territorio ai sensi della Legge n. 12 del 11 Marzo 2005” nel testo comprensivo degli emendamenti approvati durante le sedute di Consiglio Comunale del 6 Ottobre 2008, 13 Ottobre 2008, 20 Ottobre 2008 e 30 Ottobre 2008, proposta che viene approvata con il seguente esito:

PRESENTI N. 36	
Non partecipano alla votazione i Consiglieri: Campari, Veltri W., Ferrari, Di Tomaso (4)	
ASTENUTI N. 9	Bruni, Assanelli, Sgotto, Greco, Gimigliano, Trivi, Niutta, Conti, Labate.
VOTANTI N. 23	

VOTI FAVOREVOLI N. 22	
VOTI CONTRARI N. 1	Fracassi

### **DELIBERA**

1. di approvare i contenuti delle “Linee guida per l’elaborazione del Piano di Governo del Territorio ai sensi della legge regionale n. 12 del 11 marzo 2005”, comprensive degli emendamenti approvati nelle sedute di Consiglio Comunale del 6 Ottobre 2008, 13 Ottobre 2008, 20 Ottobre 2008 e 30 Ottobre 2008, così costituite:
  - Linee Guida per il Piano di Governo del Territorio – Allegato “A” (composto di numero ~~31~~ 16\_ fogli),
  - Allegato 1 alle Linee Guida (composto di numero 3 fogli);
  
2. di dare atto che le stesse costituiscono ATTO DI INDIRIZZO per la formazione del Piano di Governo del territorio della Città di Pavia ai sensi della legge regionale n. 12/2005;
  
3. di dare mandato al Settore Ambiente e Territorio, Servizio Urbanistica di coordinare il procedimento relativo alla formazione del PGT, anche mediante la creazione di una adeguata struttura tecnica (Ufficio di Piano)